



Дорога к дому

Ресурсно-методический центр

ОТЧЕТ
о результатах исследования
«Пул проблем в регионах реализации программы
«Дорога к дому»

Череповец

Июнь 2020 г.

ПЛАН

Об исследовании	3
Краткая информация об исполнителях	4
Резюме	5
Результаты исследования.....	6
1. Вологодская область	6
2. Республика коми	7
3. Республика карелия.....	8
4. Волгоградская область	10
5. Мурманская область	11
6. Орловская область	12
7. Ярославская область	13
Статистическая информация по всем регионам	14

Благотворительный фонд «Дорога к дому» компании «Северсталь» (далее – Фонд) был создан в 2005 году по инициативе Председателя Совета директоров ПАО «Северсталь» А.А.Мордашова в партнерстве с мэрией г.Череповца. Фонд является крупнейшей социально ориентированной некоммерческой организацией в Вологодской области; деятельность включает в себя разнообразные эффективные формы, практики и технологии социальной работы, а также является равноправным партнером государственных организаций в сфере профилактики социального сиротства. С 2005 года Фонд реализует целевую программу «Дорога к дому» (далее – Программа), направленную на профилактику социального сиротства и правонарушений несовершеннолетних.

Основным принципом реализации Программы является проектный принцип. Ключевой механизм отбора проектов Программы – ежегодный открытый конкурс социальных проектов. Конкурс позволяет выявлять новые идеи, поддерживать инициативы, актуальные для граждан, живущих на территории реализации Программы.

В рамках исследования проведен анализ социальных проблем в регионах реализации программы «Дорога к дому»: Вологодская область, Республика Коми, Республика Карелия, Волгоградская область, Мурманская область, Орловская область, Ярославская область; сформирован перечень наиболее острых проблем, входящих в поле деятельности Программы. Результаты исследования будут использованы при оценке заявок, которые поступят на открытый конкурс социальных проектов Фонда в 2020 году, а также планирования деятельности Программы в целевых регионах на 2021 год.

В ходе исследования, для изучения наиболее актуальных проблем в регионах, были проанализированы следующие источники данных: открытые Интернет-ресурсы, посредством запросов в поисковых системах Яндекс и Google, отчетные документы специализированных ведомств регионов, а также сайт проекта «Если быть точным», который предоставляет статистические данные о каждом регионе. Указанные в отчете проблемы признаются актуальными на уровне глав регионов, также подтверждаются данными статистических наблюдений.

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИСПОЛНИТЕЛЯХ

Ресурсно-методический центр Благотворительного фонда «Дорога к дому» - (далее – РМЦ) это инфраструктурное подразделение, ключевой целевой группой которого являются специалисты, действующие на благо детей и семей. РМЦ позволяет получить квалифицированный доступ к информационным, учебным, научно-методическим ресурсам, с целью повышения профессионализма, что в перспективе влечет за собой повышение качества жизни граждан.

Целевые группы РМЦ: специалисты Благотворительного фонда «Дорога к дому» (далее – Фонд или БФ) и одноименной целевой программы, реализуемой Фондом (далее – Программы), социально ориентированные некоммерческие организации (далее - СО НКО) и граждане, желающие создать СО НКО, партнеры Фонда (в том числе представители органов власти, государственных учреждений, ВУЗов, коммерческие организации).

Специалисты, осуществляющие разработку исследовательских инструментов, сбор, анализ данных и подготовку отчета:

Богомолова Алена Андреевна – руководитель РМЦ.

Ускова Елена Петровна – социолог РМЦ.

Контактная информация:

БФ «Дорога к дому» - Россия, Вологодская область, г.Череповец.

Сайт дорога-к-дому.рф. Адрес электронной почты: info@dorogakdomu.ru

РЕЗЮМЕ

№ п/п	Территория	Перечень проблем
1	Вологодская область	<ol style="list-style-type: none"> 1. рост случаев жестокого обращения с детьми 2. рост численности детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах 3. преступность среди несовершеннолетних 4. высокий уровень алкоголизма среди населения 5. некомпетентность родителей
2	Республика Коми	<ol style="list-style-type: none"> 1. преступность среди несовершеннолетних 2. большое количество отказа от новорожденных 3. рост численности детей, родители лишены или ограничены в родительских правах 4. высокий уровень алкоголизма среди населения
3	Республика Карелия	<ol style="list-style-type: none"> 1. преступность среди несовершеннолетних 2. большое количество отказа от новорожденных 3. высокая численность детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах 4. высокий уровень случаев жестокого обращения с детьми 5. высокий уровень алкоголизма среди населения 6. большое количество разводов
4	Волгоградская область	<ol style="list-style-type: none"> 1. преступность среди несовершеннолетних 2. рост численности детей с инвалидностью 3. большое количество разводов
5	Мурманская область	<ol style="list-style-type: none"> 1. высокий уровень лишения и отграничения родителей в родительских правах 2. преступность среди несовершеннолетних 3. большое количество разводов
6	Орловская область	<ol style="list-style-type: none"> 1. рост безработицы 2. большое количество отказа от новорожденных
7	Ярославская область	<ol style="list-style-type: none"> 1. большое количество отказов от новорожденных 2. преступность среди несовершеннолетних

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

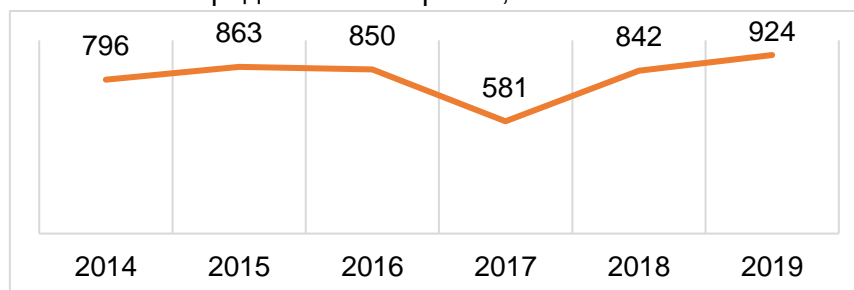
1. ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

По данным Федеральной службы государственной статистики¹ Вологодская область показывает отрицательную динамику численности населения с 2016 года. По данным территориального управления статистики, только за 2018 год Вологодская область потеряла почти 9000 человек. Это примерно такие райцентры, как Харовск, Белозерск или Устюжна. Практически половина этой цифры (4531 человек) – это естественная убыль населения. То есть смертность в регионе превысила рождаемость. Еще почти столько же (4445 человек) уехали из Вологодской области в другие регионы в поисках лучшей жизни.

По данным Федеральной службы государственной статистики в Вологодской области актуальна проблема роста случаев жестокого обращения с детьми. «За год (2018) резко выросло число зарегистрированных случаев жестокого обращения в Калужской области — с одного до 15, Курганской — с четырех до 21, Вологодской — с четырех до 16, а также в Еврейской автономной области — с восьми до 26»². Данные формы ФСН № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» сообщают о том, что в 2019 году было выявлено уже 30 случаев жестокого обращения с детьми в Вологодской области.

Также мы можем увидеть проблему роста численности детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах³.

Диаграмма 1 – численность детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах, чел.



В мае 2020 года специалистами Фонда было проведено исследование «Оценка сформированности межведомственного взаимодействия в районах реализации проекта «Защити ребенка» Программы». Респондентами были названы актуальные проблемы в регионе, среди которых преобладают проблемы детско-родительских отношений. Так же были выделены проблемы образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, неблагополучие в семьях, родительская и подростковая преступность, алкоголизация родителей, слабая заинтересованность и неумение родителей решать проблемы детей, некомпетентность родителей.

¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области <https://vologdastat.gks.ru/>

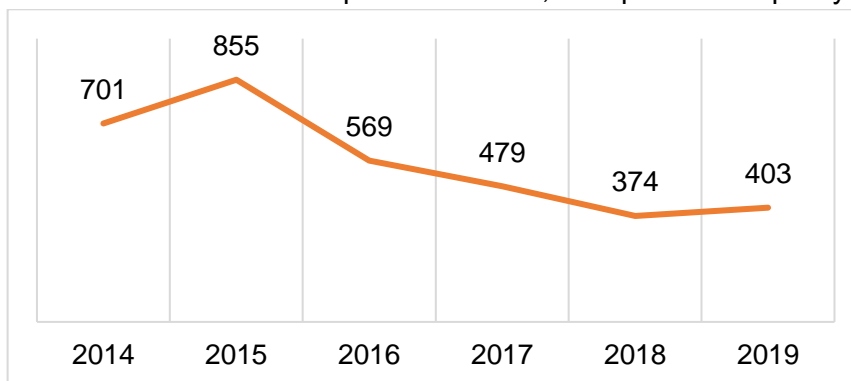
² РБК <https://www.rbc.ru/society/14/08/2019/5d5126249a79479ea5f4db0a>

³ Форма ФСН № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

2. РЕСПУБЛИКА КОМИ

В данном регионе присутствует проблема преступности среди несовершеннолетних. 1,1% – доля несовершеннолетних участников преступлений от численности детского населения в возрасте от 14 до 17 лет на 2019 год⁴.

Диаграмма 1 – Численность несовершеннолетних, совершивших преступление, чел.



Криминальная ситуация в республике характеризуется очень высоким уровнем преступности, включая преступления с применением насилия. Показатели благосостояния населения, фиксируемые Росстатом, близки к средним по России значениям, но сочетаются с довольно высокой удельной закредитованностью населения (практически на уровне Москвы и нефтегазовых регионов) и высоким удельным показателем задолженности работодателя перед работниками по зарплате (более 100 тыс. рублей в пересчете на одного трудоспособного жителя)⁵.

По данным Федеральной службы государственной статистики в данном регионе также присутствует проблема сиротства⁶: в 2019 году – 14 детей были оставлены матерями при рождении, в 2018 г. – 15 детей, в 2017 г. – 8. Проблема является актуальной в связи с падением рождаемости в данном регионе: в 2017 году родилось 9736 детей, в 2018 году – 8602 ребенка, а в 2019 году – 7945 детей.

Таблица 1 – Сравнение данных по отказу новорожденных и численности родившихся

год	численность детей, оставленных при рождении, чел	численность родившихся, чел.
2014	32	12290
2015	27	11789
2016	23	11220
2017	8	9736
2018	15	8602
2019	14	7945

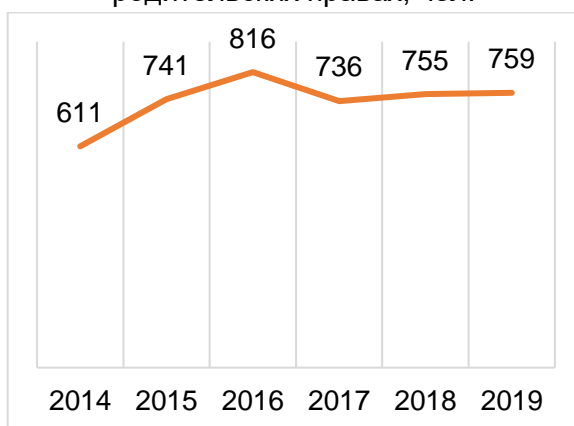
⁴ 4-ЕГС "Сведения о состоянии преступности и результатах расследования преступлений"

⁵Рейтинг криминогенности регионов. <https://www.irpr.ru/2019/05/31/pervyj-rejting-kriminogennosti-regionov/>

⁶ Форма ФСН № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Также растёт количество детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах: в 2019 году – 759, 2018 год – 755 детей, в 2017 – 736 детей.

Диаграмма 2 – численность детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах, чел.



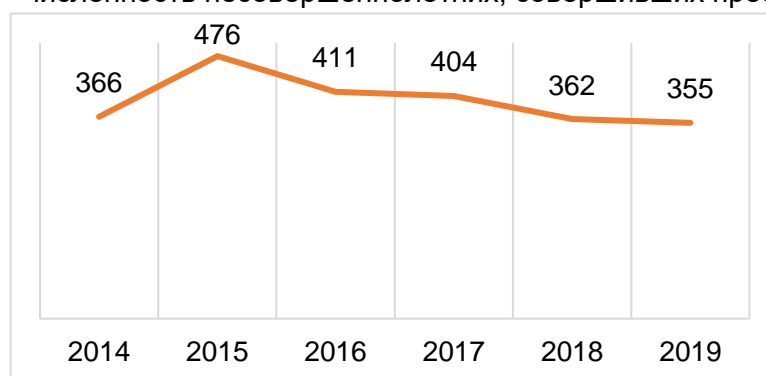
3. РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

Одной из проблем данного региона является преступность среди несовершеннолетних.

По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации⁷ на сентябрь 2019 года преступность среди несовершеннолетних в Карелии возросла на 35,1% (с 276 до 373) по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Однако по данным статистического наблюдения по форме 4-ЕГС «Сведения о состоянии преступности и результатах расследования преступлений» видно, что преступность среди несовершеннолетних снижается, при этом проблема остается актуальной. Доля несовершеннолетних участников преступлений от численности детского населения в возрасте от 14 до 17 лет в 2019 году – 1,4%

Диаграмма 3 – численность несовершеннолетних, совершивших преступление, чел.



Кроме проблемы, связанной с преступлениями несовершеннолетних граждан, в регионе также присутствует проблема отказа от новорождённых детей. В 2017 году при рождении было оставлено 7 детей, в 2018 - 13, а в 2019 году – 7.

⁷ Генеральная прокуратура РФ. <https://genproc.gov.ru/smi/news/regionalnews/news-1693388/>

Несмотря на то, что численность детей, оставленных при рождении, снижается вместе с рождаемостью, проблема остается актуальной.

Таблица 2 – Сравнение данных по отказу новорожденных и численности родившихся

год	численность детей, оставленных при рождении, чел	численность родившихся, чел.
2014	24	7816
2015	18	7726
2016	20	7528
2017	7	6439
2018	13	6057
2019	7	5540

Следующая проблема – большая численность детей с инвалидностью. 2% - доля детей с инвалидностью среди детского населения региона на начало 2020 года. В 2019 года доля составляла 1,9%⁸.

Диаграмма 4 – Общее количество людей с инвалидностью, в % от населения

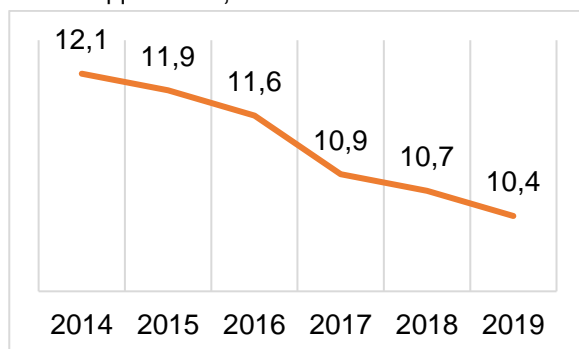
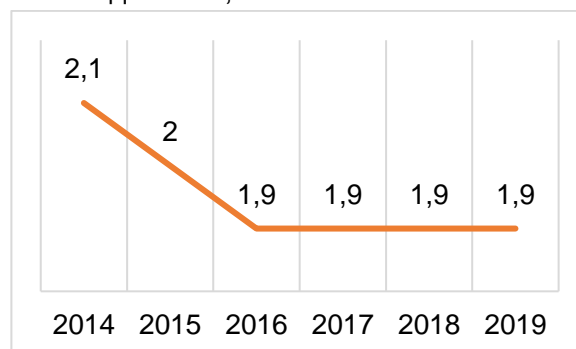


Диаграмма 5 – Общее количество детей с инвалидностью, в % от населения



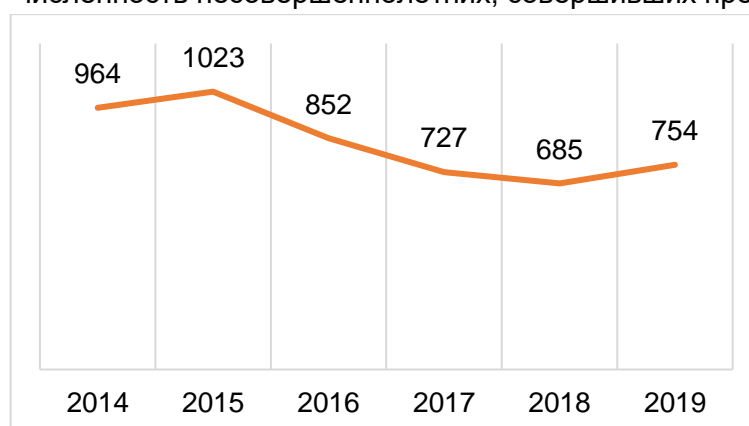
⁸ Если быть точным. Инвалидность.

https://tochno.st/problems/disability/districts/severo_zapadnyy_fo/regions/kareliya

4. ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

В Волгоградской области актуальна проблема преступности несовершеннолетних. На 2019 год доля несовершеннолетних, в возрасте от 14 до 17 лет от численности детского населения, совершивших преступление, составляет 0,8%. В 2019 году 754 подростка в возрасте от 14 до 17 лет совершили преступление. В 2018 – 685 детей, в 2017 году – 727 подростков⁹.

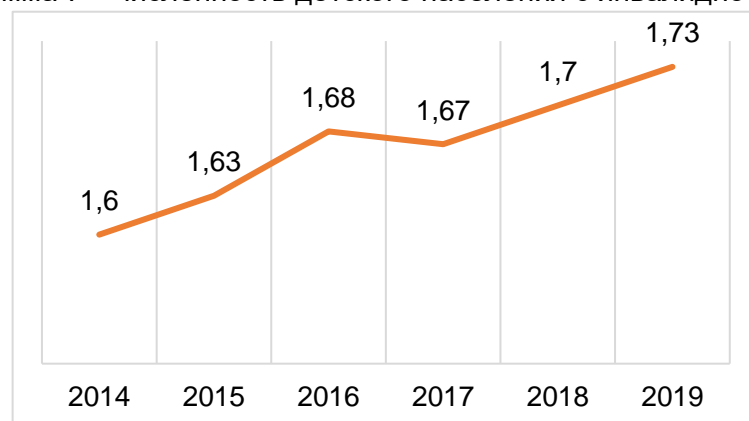
Диаграмма 6 – численность несовершеннолетних, совершивших преступление, чел.



В 2018 году несовершеннолетние были причастны к 130 преступлениям, в то время как в 2015 году правоохранительные органы волгоградского региона рапортовали лишь о 36»¹⁰.

Также по данным Федеральной службы государственной статистики в регионе увеличивается численность детей с инвалидностью.

Диаграмма 7 – численность детского населения с инвалидностью, в%



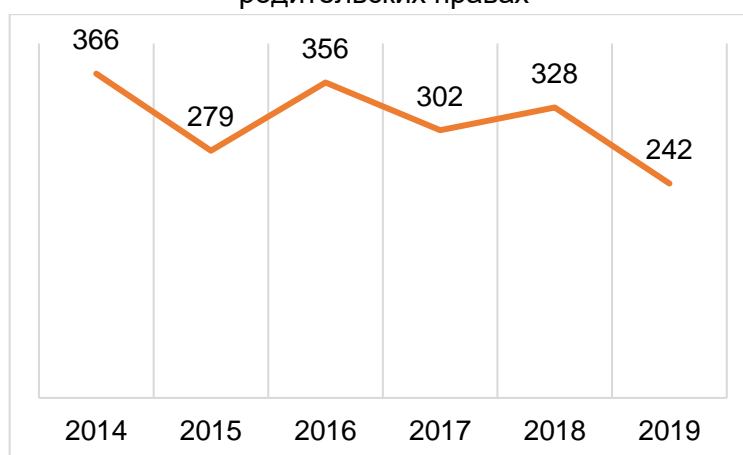
⁹ 4-ЕГС "Сведения о состоянии преступности и результатах расследования преступлений"

¹⁰ Информационное агентство. Волгоград. <https://inter-volgograd.ru/2019/04/08/v-volgogradskoj-oblasti-vyrosla-prestupnost-sredi-nesovershennoletnih/>

5. МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

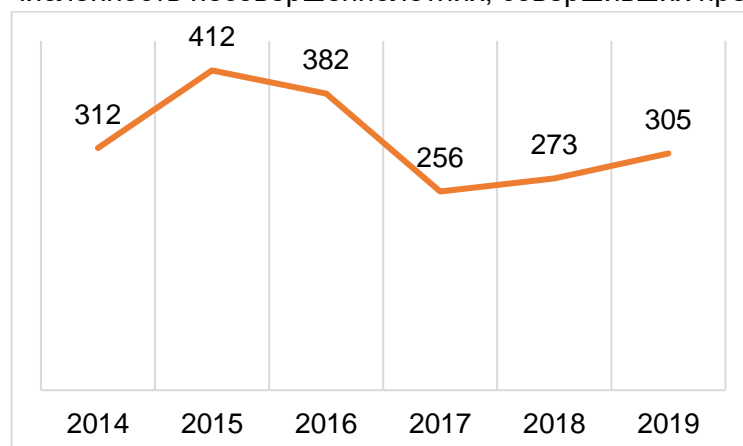
В данном регионе большая численность детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах. Рост численности не наблюдается, что, вероятно, объясняется ежегодно увеличивающимся оттоком населения в другие регионы. В 2017 году 302 ребенка лишились попечения родителей, в 2018 – 328, 2019 – 242¹¹.

Диаграмма 8 – численность детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах



Также в регионе присутствует проблема преступности среди несовершеннолетних. На 2019 год доля несовершеннолетних участников преступлений от численности детского населения в возрасте от 14 до 17 лет составляет 1%. Можно увидеть, что численность несовершеннолетних, совершивших преступление, растет с 2017 года¹².

Диаграмма 9 - численность несовершеннолетних, совершивших преступление, чел.



¹¹ Форма ФСН № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

¹² Если быть точным. Преступность. Статистика проблемы Мурманская.

https://tochno.st/problems/crime/districts/severo_zapadnyy_fo/regions/murmanskaya_oblast

6. ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Одна из проблем данного региона – рост безработицы. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области на 2019 год уровень регистрируемой безработицы равен 5,3%, в среднем по РФ – 4,4%, что считается самым высоким уровнем по Центральному Федеральному округу.

Таблица 3 – динамика рабочей силы и лиц, не входящих в состав рабочей силы в возрасте 15 лет и старше

	Рабочая сила, тысяч человек	из них:		Лица, не входящие в состав рабочей силы, тысяч человек	Уровень занятости, в %	Уровень безработицы, в %
		занятые	безработные			
2018 год						
<i>В среднем за год</i>	369,6	351,4	18,2	268,9	55,0	4,9
2019 год						
1 квартал	342,2	322,9	19,3	289,1	51,1	5,6
2 квартал	344,0	330,1	13,9	287,3	52,3	4,0
3 квартал	352,2	334,4	17,8	279,2	53,0	5,1
4 квартал	349,6	326,6	23,1	281,7	51,7	6,6
<i>В среднем за год</i> ²⁾	347,0	328,5	18,5	284,3	52,0	5,3
Ноябрь 2019 г. – январь 2020 г.	343,0	323,3	19,6	286,1	51,4	5,7

¹⁾ В отдельных случаях незначительные расхождения между итогом и суммой слагаемых объясняются округлением данных.

²⁾ Предварительные данные.

В данном регионе мы видим проблему отказа от новорожденных детей. В 2017 году при рождении были оставлены 17 детей, в 2018 – 20 детей, в 2019 – 11 детей. Рост данной проблемы был замечен с 2016 до 2018 года. В 2019 году численность детей, оставленных при рождении, снизилась¹³.

Таблица 4 - Сравнение данных по отказу новорожденных и численности родившихся

год	численность детей, оставленных при рождении, чел	численность родившихся, чел.
2014	23	8439
2015	20	8562
2016	11	8272
2017	17	7128
2018	20	6735
2019	11	5985

В исследовании «Анализ ситуации в регионах реализации проектов программы «Дорога к дому» и городах, схожих с Череповцом» проведенного в 2019 году специалистами БФ «Дорога к дому» представлены основные проблемы города Орла:

— Негативные демографические тенденции, связанные с сокращением численности постоянного населения области вследствие естественной и миграционной убыли, а также снижением численности населения трудоспособного

¹³ Форма ФСН № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

возраста и увеличением численности населения старше трудоспособного возраста.

— Высоко актуальной является проблема оттока населения из Орловской области в г. Москву и Московскую область – 44,5 % от общего числа выбывших жителей в другие регионы России.

— Низкий уровень жизни населения региона, большой разрыв в среднедушевых доходах населения, сохранение низкого уровня средней заработной платы и высокой дифференциации размера заработной платы в различных секторах экономики.

7. ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ

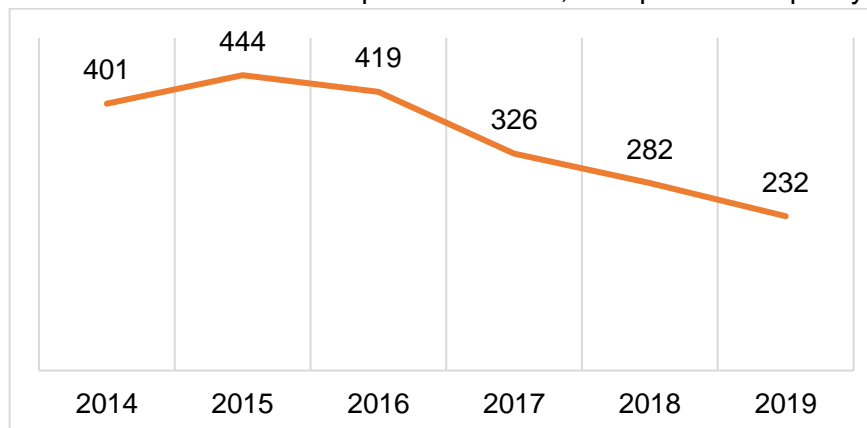
В Ярославской области по данным проекта «Если быть точным» присутствует проблема отказа от новорожденных. В 2019 матерями было оставлено при рождении 27 детей, за 2018 – 35 детей, за 2107 – 19¹⁴.

Таблица 5 - Сравнение данных по отказу новорожденных и численности родившихся

год	численность детей, оставленных при рождении, чел	численность родившихся, чел.
2014	49	15149
2015	40	15461
2016	34	15322
2017	19	13308
2018	35	12430
2019	27	11270

В регионе можно обратить внимание и на проблему преступности среди несовершеннолетних. Хотя показатели снижаются, но проблема остается актуальной. 0,5% – доля несовершеннолетних участников преступлений от численности детского населения в возрасте от 14 до 17 лет¹⁵.

Диаграмма 10 – численность несовершеннолетних, совершивших преступления, чел.



¹⁴ Форма ФСН № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

¹⁵ 4-ЕГС "Сведения о состоянии преступности и результатах расследования преступлений"

СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ВСЕМ РЕГИОНАМ

Кроме проблем по каждому региону, мы изучили общие статистические данные по всем рассматриваемым нами субъектам РФ. Таким образом выделили еще две, присутствующие в некоторых областях.

Согласно рейтингу трезвости регионов РФ в таких регионах, как Республика Коми, Вологодская область и Республика Карелия присутствует проблема алкоголизации населения.¹⁶

Таблица 6 - Статистика алкоголизации по регионам по рейтингу трезвости

Регион	2017		2018		2019	
	Балл	Место	Балл	Место	Балл	Место
Республика Коми	44,98	83	45,46	81	45,26	80
Вологодская область	39,14	64	41,31	72	39,51	62
Республика Карелия	44,54	80	44,71	80	41,37	71
Ярославская область	38,34	61	41	71	36,77	42
Мурманская область	29,56	13	33,71	29	33,57	29
Орловская область	36,61	47	32	23	32,23	26
Волгоградская область	27,54	12	24,24	9	26,51	10

Также мы выделили отдельно Вологодскую область и сравнили данные по региону в целом и городу Череповцу. Рассматривая среднемесячную реализацию на душу населения (литров), можно увидеть, что по Череповцу средний уровень употребляемого алкоголя на одного человека выше, чем по области в целом.

Таблица 7 - Статистика алкоголизации

	2019	1 кв. 2020
Вологодская область	1,77	1,79
г.Череповец	1,83	1,91

По данным Федеральной службы государственной статистики был составлен рейтинг регионов по числу разводов: «Лидером на 2019 год по количеству разводов стала Сахалинская область: 5,1 расторгнутых брака на 1000 человек. На втором месте списка оказалась Республика Карелия (4,6), на третьем — Ненецкий автономный округ (4,5). Также в топ-5 областей вошла Мурманская область (4,3)»¹⁷. В 2017 году в рейтинге среди изучаемых регионов на 5 месте расположилась

¹⁶ «Национальный рейтинг трезвости субъектов Российской Федерации – 2019»

<http://www.trezvros.ru/calendar/874>

¹⁷РБК. Рейтинг регионов по числу разводов.

<https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5d2061a89a7947388c64ba7c>

Республика Коми. Также в десятку рейтинга 2017 года вошла Мурманская область (8 место)¹⁸.

Рассматривая данные формы ФСН № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Вологодской области мы можем увидеть проблему роста численности случаев жестокого обращения с детьми. Также большую численность данных случаев можно наблюдать в Республике Карелии. Полное отсутствие данной проблемы отмечается только в Орловской области.

Таблица 8 – Статистика случаев жестокого обращения с детьми по регионам

	2016	2017	2018	2019
Вологодская область	23	4	16	30
Республика Коми	45	29	33	7
Республика Карелия	26	21	20	15
Волгоградская область	21	15	7	7
Мурманская область	14	7	4	3
Орловская область	0	1	0	0
Ярославская область	12	7	1	6

¹⁸Количество разводов. Статистика по России. <https://russia.duck.consulting/maps/98>